

5/216 APROBACIÓN DA OFERTA DE EMPREGO PÚBLICO SECTORIAL PARA A POLICÍA LOCAL PARA O 2026.- Examinado o expediente tramitado para os efectos e visto o informe proposta do técnico adscrita ao Servizo de Persoal, do 26 de maio de 2026, conformado polo director xeral de Recursos Humanos e pola Alcaldía, na parte expositiva do cal se fai constar:

“ANTECEDENTES

I. Proposta da Dirección Xeral de Recursos Humanos do Concello de Lugo do día 19 de maio de 2026 sobre aprobación da oferta de emprego público sectorial da Policía Local do Concello de Lugo para o ano 2026.

II. Acta da Mesa Xeral de Negociación do Concello de Lugo celebrada o día 20 de maio de 2026.

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

I. A regulación específica da oferta de emprego público (en diante OEP) no ámbito local atópase contida no artigo 91 da Lei 7/85, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (en diante LBRL) que prevé que:

“1. As Corporacións locais formarán publicamente a súa oferta de emprego, axustándose aos criterios fixados na normativa básica estatal.

2. A selección de todo o persoal, sexa funcionario ou laboral, debe realizarse de acordo coa oferta de emprego público, mediante convocatoria pública e a través do sistema de concurso, oposición ou concurso-oposición libre nos que se garantan, en todo caso, os principios constitucionais de igualdade, mérito e capacidade, así como o de publicidade”.

Así, as ofertas de emprego público deben aprobarse anualmente unha vez aprobado o orzamento do exercicio. Neste sentido pronúnciase o artigo 70.2 do Real decreto lexislativo 5/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto básico do empregado público (en diante TREBEP) ao sinalar que:

“A Oferta de emprego público ou instrumento similar, que se aprobará anualmente polos órganos de Goberno das Administracións Públicas, deberá ser publicada no Diario oficial correspondente.”

II. Regulada a obriga de aprobar a oferta de emprego público, débese valorar se na elaboración da OEP do Excmo. Concello de Lugo para 2026 se debe ter en conta o artigo 20 da Lei 31/2022, do 23 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2023 (en diante, LPXE 23), estando actualmente os orzamentos

Firmado por: ***417*** - MARIA ELENA CANDIA LÓPEZ (FECHA: 2026-06-01 20:01:46.00) , ***330*** - JAVIER VÁZQUEZ PRADO (FECHA: 2026-06-01 15:26:03.00) , ***393*** - JUSTO DÍAZ RODRÍGUEZ (FECHA: 2026-06-01 14:28:07.00)

CVD: whuYBVbonyGidZkTg
Verificable en la Sede Electrónica del Organismo.

ACTAS E GOBERNO

JDR/cvr

Refª: ispac5101886855687854975.doc

Asunto: XUNTA DE GOBERNO LOCAL EXTRAORDINARIA E URXENTE DO 29-5-2026

xerais prorrogados. Neste sentido é preciso sinalar en primeiro lugar que a situación de prórroga orzamentaria estatal non impide a aprobación da OEP do resto de entidades públicas.

Así, o artigo 38 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria (en diante LXP) establece:

“1. Se a Lei de Orzamentos Xerais do Estado non se aprobase antes do primeiro día do exercizo económico correspondente, consideraranse automaticamente prorrogados os orzamentos iniciais do exercizo anterior ata a aprobación e publicación dos novos no “Boletín Oficial do Estado”.

2. A prórroga non afectará os créditos para gastos correspondentes a programas ou actuacións que terminen no exercizo cuxos orzamentos se prorrogan ou para obrigacións que se extingan no mesmo.

3. A estrutura orgánica do orzamento prorrogado adaptárase, sen alteración da contía total, á organización administrativa en vigor no exercizo en que o orzamento deba executarse”.

A este respecto, o Ministerio de Facenda e Administracións Públicas contestou unha consulta o 4 de outubro de 2016, onde se indicaba en relación á prórroga orzamentaria de 2017 sobre os gastos de persoal, o seguinte: «De acordo co artigo 134.4 da Constitución española e 38 da LGP, se a Lei de Orzamentos Xerais do Estado non se aprobase antes do primeiro día do exercizo económico correspondente consideraranse automaticamente prorrogados os orzamentos iniciais do exercizo anterior ata a aprobación e publicación dos novos no BOE”.

É dicir, unicamente se prorrogan os créditos iniciais do exercicio anterior, co que a prórroga se refire, non á Lei onde se insiren os estados numéricos de previsión de gastos (agás a autorización da emisión de débeda pública, que ten carácter limitativo) e de autorización de créditos para gastos, senón aos orzamentos, xa que a Lei de orzamentos ten, en principio, vixencia indefinida, coa excepción daqueles preceptos do seu articulado que limitan aquela ao exercicio económico en cuestión. Polo tanto, como a restrición da OEP ten vixencia anual (a última para 2023), a prórroga de 2026 sen ningunha regulación ao respecto fai decaer a restrición á taxa de reposición de efectivos que tiña a súa vixencia ata o 31 de decembro de 2023. Non obstante, razóns de prudencia e seguridade xurídica aconsellan axustarse aos criterios establecidos na última LPXE aprobada no ano 2023.

III. Acreditada así que a aprobación da OEP deriva da necesidade de planificar a xestión de recursos humanos e se pode executar cos orzamentos xerais do Estado prorrogados, cómpre sinalar que segundo o disposto no artigo 70 do Real decreto legislativo 5/2015, de 30 de outubro polo que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto básico do empregado público (en diante TREBEP):

"1. As necesidades de recursos humanos, con asignación orzamentaria, que deban proveerse mediante a incorporación de persoal de novo ingreso serán obxecto da Oferta de emprego público, ou a través doutro instrumento similar de xestión da provisión das necesidades de persoal, o que comportará a obriga de convocar os correspondentes procesos selectivos para as prazas comprometidas e ata un dez por cen adicional, fixando o prazo máximo para a convocatoria dos mesmos. En todo caso, a execución da oferta de emprego público ou instrumento similar deberá desenvolverse dentro do prazo improrrogable de tres anos.

2. A Oferta de emprego público ou instrumento similar, que se aprobará anualmente polos órganos de Goberno das Administracións Públicas, deberá ser publicada no Diario oficial correspondente.

3. A Oferta de emprego público ou instrumento similar poderá conter medidas derivadas da planificación de recursos humanos."

A Lei 2/2015, do 29 de abril, do emprego público de Galicia establece no seu artigo 48 respecto da oferta de emprego público:

"1. As necesidades de recursos humanos con asignación orzamentaria que non poidan ser cubertas cos efectivos de persoal existentes, incluídas as vacantes desempeñadas por persoal funcionario interino ou laboral temporal, serán obxecto de oferta de emprego público, o que comportará a obriga de convocar os correspondentes procesos selectivos para as prazas comprometidas e ata un dez por cento adicional, salvo que se decida a súa amortización, estean incursas nun procedemento de provisión de postos de traballo por concurso ou, no caso do persoal docente, a planificación educativa o impída.

2. Nas ofertas de emprego público reservarase unha porcentaxe non inferior ao sete por cento das prazas convocadas para ser cubertas entre persoas con discapacidade, sempre que superen as probas selectivas e acrediten a súa discapacidade e a compatibilidade desta co desempeño das tarefas e funcións, de forma que progresivamente se alcance o dous por cento dos efectivos totais de cada Administración pública incluída no ámbito de aplicación da presente lei.

A reserva do mínimo do sete por cento realizarase de maneira que, polo menos o dous por cento das prazas ofertadas o sexa para ser cubertas por persoas que acrediten discapacidade intelectual, e o resto das prazas ofertadas o sexa para persoas que acrediten calquera outro tipo de discapacidade.

A reserva farase sobre o número total das prazas incluídas na respectiva oferta de emprego público, podendo concentrarse as prazas reservadas para persoas con discapacidade naquelas convocatorias que se refiran a corpos, escalas ou categorías que se adapten mellor ás peculiaridades das persoas con discapacidade. Cando da aplicación das porcentaxes resulten fraccións decimais, redondearanse por exceso para o seu cómputo.

Se as prazas reservadas e que foron cubertas polas persoas con discapacidade non alcanzasen a porcentaxe do tres por cento das prazas convocadas na correspondente oferta de emprego público, as prazas non cubertas do número total

ACTAS E GOBERNO

JDR/cvr

Refª: ispac5101886855687854975.doc

Asunto: XUNTA DE GOBERNO LOCAL EXTRAORDINARIA E URXENTE DO 29-5-2026

das reservadas acumularanse á porcentaxe do sete por cento da oferta seguinte, cun límite máximo do doce por cento.

3. As ofertas de emprego público poden contemplar que as prazas reservadas para persoas con discapacidade se convoquen conxuntamente coas prazas ordinarias ou mediante convocatorias independentes, garantíndose, en todo caso, o carácter individual dos procesos selectivos. As probas dos procesos obxecto de convocatoria independente serán de características similares ás que se realicen nas convocatorias ordinarias, habendo de acreditar as persoas que participen nas mesmas o grao de discapacidade indicado. As prazas incluídas nestas convocatorias computaranse na porcentaxe reservada na oferta de emprego público para a súa cobertura entre persoas con discapacidade.

4. Unha vez aprobada e publicada a oferta de emprego público, os respectivos procesos selectivos convocaranse no prazo máximo fixado na mesma. En todo caso, a execución da oferta de emprego público debe desenvolverse dentro do prazo improrrogable de tres anos, a contar a partir do día seguinte ao da publicación daquela no correspondente diario oficial.

5. A oferta de emprego público poderá conter medidas derivadas da planificación de recursos humanos."

Segundo o disposto no artigo 127 LRBRL, correspóndelle á Xunta de Goberno Local dos municipios de gran poboación a aprobación da oferta de emprego público.

Así mesmo, o artigo 37.1 l) do TREBEP indica que serán obxecto de negociación, no seu ámbito respectivo e, en relación coas competencias de cada Administración pública e co alcance que legalmente proceda en cada caso, os criterios xerais sobre as ofertas de emprego público.

Neste sentido, a OEP é un acto administrativo que se enmarca dentro das potestades autoorganizativas da Administración, e como ten declarado o TS en sentenza do 30 de xuño de 1997, os criterios xerais sobre a OEP será obxecto de negociación no seu ámbito respectivo e en relación coas competencias de cada Administración pública, tal e como afirma o TREBEP.

A OEP convértese nun instrumento de planificación que é consecuencia da existencia dunha serie de criterios de dirección de persoal previamente establecidos na función executiva que lles corresponda. Así, a aprobación da OEP someterase a negociación previa coa representación sindical existente no Concello, e os aspectos que han de ser negociados son os seus criterios xerais, mentres que o número de prazas para ofertar é facultade e potestade exclusiva do Concello, que é a quen corresponde, en cumprimento da lei, prever aquelas que considera necesarias para o bo funcionamento da Administración.

O Pleno da corporación na sesión ordinaria celebrada o día 26 de marzo de 2026 adoptou o Acordo número 4/32 de aprobación definitiva do orzamento xeral do Concello de Lugo para o exercicio económico 2026.

IV. O artigo 20 da LPXE 2023 dispón os criterios que se deberán ter en conta para a incorporación de persoal de novo ingreso cunha relación indefinida no sector público, que levará a cabo a través da OEP, como plasmación do exercicio da planificación nun marco plurianual, e respectando, en todo caso, as dispoñibilidades orzamentarias do capítulo correspondente aos gastos de persoal do orzamento de gastos, dentro dos límites da taxa de reposición de efectivos (TRE).

Dispón así o artigo 20 da LPXE 23 que a OEP se articulará a través das seguintes taxas de reposición de efectivos:

- 120%, no caso dos sectores prioritarios.
- 110%, nos demais sectores, que se poderá ampliar ao 120%, se a entidade local tivese amortizada a súa débeda financeira ao 31 de decembro do exercicio anterior.
- 125%, para a policía local, que se considerará tamén sector prioritario.
- A taxa específica que se recolle no artigo 20.dous.4 da LPGE 2023, que sexa necesaria para dar cumprimento do obxectivo previsto na Lei 20/2021, do 28 de decembro, de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público, de que a temporalidade no emprego público non supere o 8 % das prazas de natureza estrutural en cada un dos seus ámbitos, sempre que veña xustificado de acordo co instrumento de planificación plurianual con que deberá contar.

O art. 20.Dous.3 LPGE 2023 relaciona os sectores prioritarios, sendo de aplicación ás entidades locais:

"(...) D) Administracións Públicas respecto do control e loita contra a fraude fiscal, (...) de subvencións públicas ..., e do control da asignación eficiente dos recursos públicos.

E) Administracións Públicas respecto do asesoramento xurídico e a xestión dos recursos públicos.

(...)

G) Administracións Públicas respecto da cobertura das prazas correspondentes ao persoal dos servizos de prevención e extinción de incendios.

(...)

Ñ) Prazas de persoal que presta asistencia directa á cidadanía nos servizos sociais e servizos de transporte público, así como as prazas de seguridade e emerxencias, as relacionadas coa atención aos cidadáns nos servizos públicos e a xestión de prestacións e políticas activas en materia de emprego.

O) Persoal que preste servizos na área das tecnoloxías da información e as comunicacións."

ACTAS E GOBERNO

JDR/cvr

Refª: ispac5101886855687854975.doc

Asunto: XUNTA DE GOBERNO LOCAL EXTRAORDINARIA E URXENTE DO 29-5-2026

O cálculo da TRE establécese no apartado 1 do artigo 20 tres da LPXE 23, derivando as seguintes conclusións:

1. O cómputo da taxa de reposición de efectivos faise sobre empregados fixos, comprendendo, por tanto, aos funcionarios de carreira e ao persoal laboral fixo.
2. Os empregados fixos que deben terse en conta para o cálculo da TRE deben prestar servizos en cada un dos sectores, ámbitos, corpos ou categorías, previstos nos apartados anteriores do artigo 20 Dous 1 da LPGE 23, aínda que non é preciso que pertencan á mesma categoría profesional.
3. As baixas e as altas deben producirse durante o exercicio orzamentario anterior, é dicir, en 2024.
4. Para calcular a taxa de reposición de efectivos a porcentaxe máxima autorizada aplicarase sobre a diferenza entre o número de empregados fixos que, durante o exercicio orzamentario anterior, deixaron de prestar servizos (baixas), e o número de empregados que se incorporaron no referido exercicio, por calquera causa salvo os supostos previstos no apartado tres. 4 do mesmo art. 20, ou reingresado desde situacións que non comportan a reserva de postos de traballo.

Para estes efectos, computaranse os cesamentos por xubilación, retiro, falecemento, renuncia, declaración en situación de excedencia sen reserva de posto de traballo, perda da condición de funcionario de carreira ou a extinción do contrato de traballo, ou en calquera outra situación administrativa que non supoña a reserva de posto de traballo ou a percepción de retribucións con cargo á Administración na que se cesa.

Igualmente, teranse en conta as altas e baixas producidas polos concursos de traslados a outras administracións públicas, así como as producidas como consecuencia do disposto no apartado Uno.3 das disposicións adicionais vixésima primeira, vixésima segunda e vixésima terceira respecto da mobilidade do persoal cunha relación preexistente, fixa e indefinida no sector de que se trate.

Por tanto, a porcentaxe de taxa máximo autorizado tense que aplicar sobre a cifra que se obtén da diferenza entre os empregados fixos que deixaron de prestar servizos e os empregados fixos que se incorporaron no exercicio 2022. Non se calcula sobre o total de prazas vacantes que existan na entidade senón sobre as vacantes que se produciron no exercicio anterior.

Non computarán a efectos do cálculo da taxa (art. 20.Tres.4-LPGE 2023), sendo unha novidade o apartado h):

- "a) O persoal que se incorpore en execución de ofertas de emprego público de exercizos anteriores.*
- b) As prazas que se convoquen por promoción interna.*
- c) As prazas correspondentes ao persoal declarado indefinido non fixo por sentenza xudicial.*

(...)

f) As prazas necesarias para a posta en marcha e funcionamento de novos servizos cuxo establecemento veña imposto en virtude dunha norma estatal, autonómica ou local.

g) Nos servizos públicos que pasen a ser prestados mediante xestión directa, o número de prazas que as empresas externas destinaban á prestación dese servizo concreto.

h) As prazas de persoal dos servizos de prevención e extinción de incendios que, estando dotadas presupuestariamente, sexan necesarias para dar cumprimento ás previsións legais ou regulamentarias sobre a prestación dos devanditos servizos, a súa creación, organización e estrutura.

i) As prazas dotadas presupuestariamente de persoal dos corpos de policía autonómica, dentro do límite aprobado pola Xunta de Seguridade correspondente".

Dado o carácter planificador da oferta de emprego público e a taxa de reposición de efectivos, o apartado Catro do art. 20 da LPGE 2023 lembra que a taxa de reposición dun ou varios sectores ou colectivos prioritarios poderase acumular noutros sectores ou colectivos prioritarios.

Igualmente, a taxa de reposición dos sectores non prioritarios poderá acumularse nos sectores prioritarios. As entidades locais que tivesen amortizada a súa débeda financeira ao 31 de decembro do exercicio anterior poderán acumular a súa taxa de reposición indistintamente en calquera sector.

Como novidade, a LPGE 2023 precisou que: "As prazas non cubertas durante a execución dunha convocatoria poderán convocarse novamente sempre que non transcorresen máis de tres anos desde a publicación da Oferta de Emprego Público que as autorizase. A nova convocatoria deberá identificar as prazas que proceden de convocatorias anteriores e a oferta á que corresponden. Esta previsión será aplicable ás convocatorias de procesos selectivos derivadas de Ofertas de exercizos anteriores a 2023, incluídas as que xa fosen publicadas".

V. No Concello de Lugo e unha vez aprobado o orzamento xeral para o ano 2026, procede levar a cabo a aprobación da oferta de emprego público para o ano 2026.

Dado que está en marcha unha modificación da relación de postos de traballo que pode supoñer creación de novos postos ou modificación dos existentes, semella oportuno esperar a coñecer os cambios antes de proceder a ofertar as prazas máis necesarias para a cobertura dos postos vacantes. Non obstante, no caso da Policía Local, área na que non se vai producir modificación ningunha na súa estrutura, convén levar a cabo a aprobación da oferta de emprego público coa máxima celeridade, xa que ao estar descentralizada na Academia Galega de Seguridade a realización dos procesos selectivos, un atraso na aprobación da oferta municipal suporía a imposibilidade de que os procesos selectivos

ACTAS E GOBERNO

JDR/cvr

Refª: ispac5101886855687854975.doc

Asunto: XUNTA DE GOBERNO LOCAL EXTRAORDINARIA E URXENTE DO 29-5-2026

correspondentes ás prazas do Concello de Lugo non entrasen na convocatoria desta anualidade e tivesen que esperar ao ano 2027, co conseguinte prexuízo para o cadro de persoal do corpo de Policía Local que xa acumula moitos postos vacantes.

Por esta razón, propónse a aprobación da oferta de emprego público sectorial para a Policía Local do Concello de Lugo para o ano 2026.

VI. Producíronse durante o ano 2025 un total de 7 baixas na Policía Local utilizándose coma regra de cálculo a indicada no art. 20.Tres da LPGE 2023.

7 baixas por xubilación (5 de policía locais, 1 de inspector policía local e 1 de intendente policía local)

Así, a oferta proposta segundo o resultado da taxa de reposición de efectivos sinalada segundo a normativa aplicable é a seguinte:

9 prazas de policía local (7 x 1,25).

Ademais propónse incorporar polo sistema de promoción interna un total de **2 prazas (oficial policía local e inspector policía local)**.

Cómpre sinalar que en cumprimento do previsto no artigo 59 do TREBEP e 48 da Lei de emprego público de Galicia "*Nas ofertas de emprego público reservarase un cupo non inferior ao 7 por cento das vacantes para ser cubertas entre persoas con discapacidade. A reserva do mínimo do 7% realizarase de maneira que, alomenos o 2% das prazas ofertadas o sexa para ser cubertas por persoas que acrediten a discapacidade intelectual*".

Non se prevé nesta oferta sectorial prazas reservadas a persoas con discapacidade, que se incluírán na oferta de emprego público xeral en categorías axeitadas, se ben deberán computarse as prazas desta OEP sectorial á hora de realizar o cálculos previsto no artigo 48 LEPLG.

Tense en conta tamén que as prazas propostas correspóndense con postos de traballo vacantes na RPT ou ocupados por persoal interino.

VI. Conforme ao disposto no artigo 127.1. h) da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local, o órgano competente para a aprobación da oferta de emprego nos municipios de gran poboación é a Xunta de Goberno Local."

A Xunta de Goberno Local, con base na referida proposta e por unanimidade de todos os seus membros presentes, **ACORDA:**

PRIMEIRO.- Aprobación da oferta de emprego público sectorial para a policía local para o ano 2026, co número de prazas de persoal funcionario que se relacionan no anexo I.

SEGUNDO.- Este acordo publicarase no Portal de Transparencia, Diario Oficial de Galicia e Boletín Oficial da Provincia de Lugo.

ANEXO I. PRAZAS INCLUÍDAS NA OFERTA DE EMPREGO PÚBLICO

PROMOCIÓN INTERNA:

Número	Praza	Escala	Grupo	Quenda
1	Oficial policía local	A.E	C1	Promoción Interna
1	Inspector policía local	A.E	A2	Promoción interna

ACCESO LIBRE:

Número	Praza	Escala	Grupo	Quenda
9	Policía local	A.E	C1	6 libre / 3 mobilidade

ANEXO II. BAIXAS 2025

	Unidade	Ref.	Cod. T	Data baixa	Praza	C.P RPT	Motivo	Observ.
1	Servizo seguridade	F.C	172	30.10.2025	Intendente	11/289	Xub.	
2	Servizo seguridade	F.C	336	8.12.2025	Inspector/a policía local	11/266	Xub.	
3	Servizo seguridade	F.C	552	3.12.2025	policía local	11/266	Xub.	
4	Servizo seguridade	F.C	381	1.12.2025	Policía local	11/266	Xub.	
5	Servizo seguridade	F.C	335	3.10.2025	Policía local	11/266	Xub.	
6	Servizo seguridade	F.C	332	28.05.2025	Policía local	11/266	Xub.	
7	Servizo seguridade	F.C	327	3.10.2025	Policía local 2ª act.	11/274/3	Xub.	